

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Οικονομικών και Προϋπολογισμού
για τα νομοσχέδια του επισυνημμένου παραρτήματος**

Παρόντες:

Χριστιάνα Ερωτοκρίτου, πρόεδρος	Χρίστος Χριστοφίδης
Χρύσης Παντελίδης	Σωτήρης Ιωάννου
Χάρης Γεωργιάδης	Ηλίας Μυριάνθους
Ονούφριος Κουλλά	Αλέκος Τρυφωνίδης
Σάβια Ορφανίδου	Μη μέλη της επιτροπής:
Αριστος Δαμιανού	Σταύρος Παπαδούρης
Αντρέας Καυκαλιάς	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού μελέτησε τα πιο πάνω νομοσχέδια σε τέσσερις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 5 Ιουλίου, στις 13 και 27 Σεπτεμβρίου και στις 4 Οκτωβρίου 2021.

Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς Κύπρου, του Συνδέσμου Τραπεζών Κύπρου και του Συνδέσμου Διεθνών Τραπεζών Κύπρου. Ο Κυπριακός Σύνδεσμος Επιχειρήσεων Παροχής Επενδυτικών Υπηρεσιών (ΚΣΕΠΕΥ) και το Cyprus Investment Funds Association (CIFA), παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδριάσεις της επιτροπής.

Σκοπός του πρώτου νομοσχεδίου είναι:

1. η εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με την πράξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2019/2034 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27^{ης} Νοεμβρίου 2019 σχετικά με την προληπτική εποπτεία επιχειρήσεων επενδύσεων και την τροποποίηση των οδηγιών 2002/87/ΕΚ, 2009/65/ΕΚ, 2011/61/ΕΕ, 2013/36/ΕΕ, 2014/59/ΕΕ και 2014/65/ΕΕ» και

2. η αποτελεσματική εφαρμογή της πράξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Κανονισμός (ΕΕ) 2019/2033 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27^{ης} Νοεμβρίου 2019 σχετικά με τις απαιτήσεις προληπτικής εποπτείας επιχειρήσεων επενδύσεων και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1093/2010, (ΕΕ) αριθ. 575/2013, (ΕΕ) αριθ. 600/2014 και (ΕΕ) αριθ. 806/2014».

Ειδικότερα, με τον προτεινόμενο νόμο, θεσπίζεται ειδικό καθεστώς προληπτικής εποπτείας για επιχειρήσεις επενδύσεων οι οποίες, λόγω του μεγέθους και της διασύνδεσής τους με άλλους χρηματιστικούς και οικονομικούς παράγοντες, δεν είναι συστηματικές.

Σκοπός του δεύτερου νομοσχεδίου είναι η εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με το Άρθρο 61 της πράξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2019/2034 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27^{ης} Νοεμβρίου 2019 σχετικά με την προληπτική εποπτεία επιχειρήσεων επενδύσεων και την τροποποίηση των οδηγιών 2002/87/ΕΚ, 2009/65/ΕΚ, 2011/61/ΕΕ, 2013/36/ΕΕ, 2014/59/ΕΕ και 2014/65/ΕΕ».

Σκοπός του τρίτου, τέταρτου και πέμπτου νομοσχεδίου είναι η εναρμόνιση των αντίστοιχων εθνικών νομοθεσιών με το Άρθρο 62 της πράξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2019/2034 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27^{ης} Νοεμβρίου 2019 σχετικά με την προληπτική εποπτεία επιχειρήσεων επενδύσεων και την τροποποίηση των οδηγιών 2002/87/ΕΚ, 2009/65/ΕΚ, 2011/61/ΕΕ, 2013/36/ΕΕ, 2014/59/ΕΕ και 2014/65/ΕΕ».

Σκοπός του έκτου νομοσχεδίου είναι η εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με:

1. το Άρθρο 63 της πράξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2019/2034 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27^{ης}

Νοεμβρίου 2019 σχετικά με την προληπτική εποπτεία επιχειρήσεων επενδύσεων και την τροποποίηση των οδηγιών 2002/87/ΕΚ, 2009/65/ΕΚ, 2011/61/ΕΕ, 2013/36/ΕΕ, 2014/59/ΕΕ και 2014/65/ΕΕ» και

2. το Άρθρο 29 της πράξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2019/2162 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27^{ης} Νοεμβρίου 2019 σχετικά με την έκδοση καλυμμένων ομολόγων και τη δημόσια εποπτεία καλυμμένων ομολόγων και την τροποποίηση των οδηγιών 2009/65/ΕΚ και 2014/59/ΕΕ».

Σκοπός του έβδομου νομοσχεδίου είναι η εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας με:

1. το Άρθρο 64.1), 2), 3), 4), 6) και 7) της πράξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2019/2034 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 27^{ης} Νοεμβρίου 2019 σχετικά με την προληπτική εποπτεία επιχειρήσεων επενδύσεων και την τροποποίηση των οδηγιών 2002/87/ΕΚ, 2009/65/ΕΚ, 2011/61/ΕΕ, 2013/36/ΕΕ, 2014/59/ΕΕ και 2014/65/ΕΕ» και
2. το Άρθρο 1 της πράξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με τίτλο «Οδηγία (ΕΕ) 2019/2177 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 18^{ης} Δεκεμβρίου 2019, για την τροποποίηση της οδηγίας 2009/138/ΕΚ σχετικά με την ανάληψη και την άσκηση δραστηριοτήτων ασφάλισης και αντασφάλισης (Φερεγγυότητα ΙΙ), της οδηγίας 2014/65/ΕΕ για τις αγορές χρηματοπιστωτικών μέσων και της οδηγίας (ΕΕ) 2015/849 σχετικά με την πρόληψη της χρησιμοποίησης του χρηματοοικονομικού συστήματος για τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες ή για τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας».

Σημειώνεται ότι, το Υπουργείο Οικονομικών, στις 9 Σεπτεμβρίου 2021, απέστειλε στην επιτροπή:

1. αναθεωρημένα νομοσχέδια στα οποία ενσωματώθηκαν νομοτεχνικής φύσεως τροποποιήσεις οι οποίες προέκυψαν από διορθωτικό της Οδηγίας 2019/2034, και
2. αναθεωρημένο επεξηγηματικό σημείωμα στο οποίο περιλαμβάνονται οι απαντήσεις στα ερωτήματα που είχαν τεθεί από μέλη της επιτροπής προς τους εκπροσώπους του Υπουργείου Οικονομικών κατά τη σχετική συνεδρία που προηγήθηκε, στις 5 Ιουλίου 2021.

Σύμφωνα με τα όσα ανέφεραν οι αρμόδιοι εκπρόσωποι, καθώς και με τα στοιχεία που κατατέθηκαν ενώπιον της επιτροπής, στόχος της δέσμης νομοσχεδίων είναι να αντιμετωπιστούν περαιτέρω τα ιδιαίτερα τρωτά σημεία και οι κίνδυνοι που χαρακτηρίζουν τις επιχειρήσεις επενδύσεων, εισάγοντας αποτελεσματικές, κατάλληλες και αναλογικές ρυθμίσεις προληπτικής εποπτείας σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι οποίες να συμβάλλουν στην εξασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού σε ολόκληρη την Ένωση και να παρέχουν τα εχέγγυα για αποτελεσματική προληπτική εποπτεία, διατηρώντας παράλληλα το κόστος συμμόρφωσης υπό έλεγχο και εξασφαλίζοντας επαρκή κεφάλια τα οποία να καλύπτουν τους κινδύνους των επιχειρήσεων επενδύσεων.

Οι προτεινόμενες εναρμονιστικές διατάξεις αποτελούν μέρος του πακέτου μέτρων που δημοσιεύτηκε μετά από αξιολόγηση του πλαισίου προληπτικής εποπτείας για τις επιχειρήσεις επενδύσεων. Το εν λόγω πακέτο μέτρων αποτελείται από την Οδηγία 2019/2034 και τον Κανονισμό 2019/2033. Το κύριο συμπέρασμα της αξιολόγησης, με βάση τα στοιχεία, είναι ότι θα πρέπει να ληφθούν μέτρα προς την κατεύθυνση δημιουργίας ενός εποπτικού πλαισίου για τις επιχειρήσεις

επενδύσεων, το οποίο να μπορεί να διασφαλίζει την ασφαλή λειτουργία των επιχειρήσεων αυτών σε υγιή οικονομική βάση και ταυτόχρονα να μην εμποδίζει τις εμπορικές τους προοπτικές.

Με την εφαρμογή του πιο πάνω πακέτου μέτρων, η πλειονότητα των επιχειρήσεων επενδύσεων στην ΕΕ δε θα υπόκειται πλέον σε κανόνες που είχαν αρχικά σχεδιαστεί για τις τράπεζες, ενώ οι μεγαλύτερες και περισσότερο συστημικές εταιρείες επενδύσεων θα υπόκεινται στο ίδιο πλέον καθεστώς εποπτείας με τις τράπεζες.

Σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, με τις προτεινόμενες νομοθεσίες δημιουργείται ένα νέο πλαίσιο όσον αφορά την προληπτική εποπτεία των μικρομεσαίων επιχειρήσεων επενδύσεων, με συνολική αξία ενοποιημένων στοιχείων ενεργητικού μικρότερη από €15 δις, οι οποίες σήμερα υπόκεινται στις ίδιες απαιτήσεις προληπτικής εποπτείας με τις τράπεζες, ανεξάρτητα από το μέγεθος και τη φύση των εργασιών τους.

Ειδικότερα, θεσπίζονται μεταξύ άλλων κανόνες σχετικά με το αρχικό κεφάλαιο των μικρομεσαίων επιχειρήσεων επενδύσεων και με τις εποπτικές εξουσίες, καθώς και τα εργαλεία για την προληπτική τους εποπτεία από τις αρμόδιες αρχές. Σημειώνεται ότι, αρμόδια αρχή της Δημοκρατίας για την προληπτική εποπτεία των επιχειρήσεων επενδύσεων παραμένει η Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς.

Σημειώνεται περαιτέρω ότι τα υπό αναφορά νομοσχέδια έχουν ετοιμαστεί από το Υπουργείο Οικονομικών σε συνεργασία με την Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου και την Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς, έχουν τύχει της δέουσας νομοτεχνικής επεξεργασίας από τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας και έχει προηγηθεί η απαιτούμενη δημόσια διαβούλευση με εμπλεκόμενους φορείς.

Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι η Οδηγία 2019/2034, με την οποία η Δημοκρατία οφείλει να εναρμονιστεί, έχει δημοσιευτεί στην Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ στις 5

Δεκεμβρίου 2019 και έπρεπε να μεταφερθεί στην εθνική νομοθεσία μέχρι την 26^η Ιουνίου 2021. Σημειώνεται ότι τα εν λόγω νομοσχέδια κατατέθηκαν στη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 25 Φεβρουαρίου 2021.

Τα υπό αναφορά νομοσχέδια μεταφέρουν υποχρεωτικές διατάξεις για τις οποίες η Δημοκρατία έχει αυξημένης ισχύος υποχρέωση να μεταφέρει στην εθνική νομοθεσία, ενώ η διακριτική ευχέρεια που παρέχεται στα κράτη μέλη από τη σχετική Οδηγία είναι περιορισμένη και αναλύεται στο σχετικό υπόμνημα που έχει αποσταλεί από το Υπουργείο Οικονομικών, στις 9 Σεπτεμβρίου 2021, όπου αυτή έχει ασκηθεί.

Η πρόεδρος της επιτροπής και το μέλος της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Κόμματος, τα μέλη της βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, το μέλος της βουλευτής του Εθνικού Λαϊκού Μετώπου, το μέλος της βουλευτής του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ, καθώς και το μέλος της βουλευτής της Δημοκρατικής Παράταξης, επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτηση των θεμάτων στην ολομέλεια του σώματος.

Τα μέλη της επιτροπής βουλευτές της κοινοβουλευτικής ομάδας του Δημοκρατικού Συναγερμού τάχθηκαν υπέρ της ψήφισης των νομοσχεδίων σε νόμους.

Υπό το φως των πιο πάνω θέσεών της, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού με την παρούσα έκθεσή της υποβάλλει τα υπό αναφορά νομοσχέδια για τη λήψη τελικής απόφασης στο στάδιο της συζήτησής τους από την ολομέλεια του σώματος.

Αρ. Φακ.: 23.01.062.055-2021
23.01.062.056-2021
23.01.062.057-2021
23.01.062.058-2021
23.01.062.059-2021
23.01.062.060-2021
23.01.062.061-2021

19 Οκτωβρίου 2021
ΚΠ/ΧΜ/ΝΑ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί Προληπτικής Εποπτείας ΕΠΕΥ Νόμος του 2021.
2. Ο περί Διαχειριστών Οργανισμών Εναλλακτικών Επενδύσεων (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2021.
3. Ο περί Κεφαλαιακής Επάρκειας ΕΠΕΥ (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021.
4. Ο περί Εργασιών Πιστωτικών Ιδρυμάτων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021.
5. Ο περί Μακροπροληπτικής Εποπτείας των Ιδρυμάτων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021.
6. Ο περί Εξυγίανσης Πιστωτικών Ιδρυμάτων και Επενδυτικών Εταιρειών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021.
7. Ο περί Επενδυτικών Υπηρεσιών και Δραστηριοτήτων και Ρυθμιζόμενων Αγορών (Τροποποιητικός) Νόμος του 2021.